

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๕๐



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๗๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
ประเด็นการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วย
การสาธารณสุข

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๑๙๘

ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจากกรมอนามัยว่า ได้รับหนังสือหารือจาก
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒
ของกฎกระทรวงว่า ด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่กำหนด
ว่า ตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาดไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓(๖) กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและ
หลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง
แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการ
ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อใช้
ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจกรรมพาณิชยกรรม อุตสาหกรรมหรือการศึกษา
โดยมีกำหนดเวลารื้อถอนไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง เนื่องจากองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในประเด็นการใช้เต็นท์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ซึ่งเป็นการ
ประกอบกิจการพาณิชยกรรม เมื่อพิจารณากฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว
จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้ จึงได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้
กฎหมายดังกล่าวไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองและมีการนำประเด็นขอหารือเข้าที่ประชุม
คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองข้อกฎหมายและข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
มีความเห็นดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการเพื่อการ
พาณิชยกรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. การก่อสร้างเต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อการ
พาณิชยกรรม จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้างจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นตามมาตรา ๑๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของอาคาร
พาณิชยกรรม

/๓. กรณีองค์กรปกครอง...

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้ง
เต็นท์เพื่อการพาณิชย์กรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐(๒)
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ความเห็นดังกล่าว ถือเป็นแนวปฏิบัติตาม
กฎหมายที่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดังนั้น จังหวัดจึงขอให้องค์การบริหารส่วน
จังหวัดกระบี่ เทศบาลเมืองกระบี่และอำเภอแจ้จ้อยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป
เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว สำหรับรายละเอียดสามารถดาวน์โหลดได้จาก
QR Code ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมควร ชันเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขรับ 12586
วันที่ 20 ส.ค. 2562
เวลา

ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๑๙๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประเด็นการพิจารณา
อนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๐๐4967

วันที่ 20 ส.ค. 2562

เวลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/ว ๕๖๑๗

ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า ได้รับหนังสือหรือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ของกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่กำหนดว่า ตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาดไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓ (๖) กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์หรือประาชั้นเดียว เพื่อใช้ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลารื้อถอนไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในประเด็นการใช้เต็นท์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการพาณิชย์กรรม เมื่อพิจารณากฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้ จึงได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองและมีการนำประเด็นขอหารือเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาถ้อยแถลงข้อกฎหมายและข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการเพื่อการพาณิชย์กรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. การก่อสร้างเต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้างจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของอาคารพาณิชย์กรรม

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหากับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้งเต็นท์เพื่อการพาณิชย์กรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ความเห็นดังกล่าว ถือเป็นแนวปฏิบัติตามกฎหมาย
ที่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว สำหรับรายละเอียด
สามารถดาวน์โหลดได้จาก QR Code ที่ปรากฏท้ายสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕

ผู้ประสานงาน สุจิตรา ดาวเรือง โทร.๐๘-๑๑๗๔-๓๗๓๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่ร้อยละ ๗๐
ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 37764
วันที่ 19 ก.ค. 2562
เวลา.....



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๖ ๕๖๖๗

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประเด็น
การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกรมอนามัยได้รับหนังสือขอหารือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการ
พิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ของกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑
ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่กำหนดว่าตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาดไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓ (๖)
กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ใน
สภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมาย
ว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์ หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อใช้ประโยชน์
เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลารื้อถอน
ไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจใน
ประเด็นการใช้เต็นท์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการพาณิชย์กรรม เมื่อพิจารณา
กฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้

กรมอนามัย ได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง
และมีการนำประเด็นขอหารือเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรองข้อกฎหมายและข้อหารือตามกฎหมาย
ว่าด้วยการควบคุมอาคาร แล้วมีความเห็น ดังนี้

๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการเพื่อ
การพาณิชย์กรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒) การก่อสร้างเต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม
จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้างจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ ทวิ
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕)
พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของอาคารพาณิชย์กรรม

๓) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้งเต็นท์
เพื่อการพาณิชย์กรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐(๒) แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้ง
กับกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้ รายละเอียดตาม QR Code

กองสาธารณสุขท้องถิ่น
เลขรับ 993
วันที่ 19 ก.ค. 2562
เวลา.....โดยที่.....

โดยที่ความเห็นดังกล่าว ถือเป็นแนวปฏิบัติตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ทุกแห่ง ดังนั้นจึงเห็นสมควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

๑๕๔ ๖๕๑

(นายคณัย อีวันดา)
รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมอนามัย



QR Code

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๕๖
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐